



NEMZETI
KÖZSZOLGÁLATI
EGYETEM
LUDOVIKA

KÖZIGAZGATÁSI TOVÁBBKÉPZÉSI INTÉZET

TÁJÉKOZTATÓ
a közigazgatási szakvizsga
Önkormányzati igazgatás
című tananyagát érintő változásokról

Budapest, 2026. március 10.

Tisztelt Vizsgázó!

A Nemzeti Közzolgálati Egyetem (a továbbiakban: NKE) jogszabályban rögzített feladata, hogy a közigazgatási szakvizsgálóhoz kapcsolódó ismeretanyagot időközönként hatályosítsa. A közigazgatási szakvizsgálóról szóló 35/1998. (II. 27.) Korm. rendelet 3. § (3) bekezdése kimondja, hogy a követelményrendszeren alapuló tananyagot az NKE – különösen a jogszabályi változásokra tekintettel – rendszeresen, de legalább évente felülvizsgálja, és szükség esetén aktualizálja.

A jogszabályi kötelezettségen alapuló hatályosítást, a tananyag átdolgozását a Nemzeti Közzolgálati Egyetem Közigazgatási Továbbképzési Intézete (a továbbiakban: NKE KTI) a 2026. január 01-jéig kihirdetett jogszabályok alapján zárta le. Az NKE KTI fontosnak tartja, hogy a közzolgálati tisztviselők ismereteiket hatályosított tananyag alapján sajátítsák el, és a 2026. márciusi vizsgaidőszak folyamán már a tankönyv lezárása, korábbi hatályosítása óta bekövetkezett jogszabályi módosulások is megjelenjenek a tananyagokban, s egyben a számonkérés alapját is képezzék.

A tananyag-kiegészítő dokumentumban minden, az adott fejezetcímen belül végrehajtott módosítás helyét az oldalszám és bekezdés feltüntetésével, dőlt betűtípussal, vastagon kiemelve jelöltük. Az új, hatályos szövegrészek pirossal szedve találhatók, míg a hatályát veszített részek fekete áthúzással vannak jelölve. Az egyes módosítások indokolása dőlt betűvel az adott módosított szövegrészt követően került rögzítésre. A bemutatott változások tankönyvekbe történő átvezetéséről március hónapban gondoskodunk.

A tananyag-kiegészítő dokumentum kibocsátásával az NKE KTI segítséget kíván nyújtani, hogy a közigazgatási szakvizsgálóra Ön a lehető legnaprakészebben tudjon felkészülni.

Eredményes felkészülést és sikeres vizsgát kívánunk!

Budapest, 2026. március 10.

**Nemzeti Közzolgálati Egyetem
Közigazgatási Továbbképzési Intézet**

1.5. A HELYI ÖNKORMÁNYZÁS ALAPTÖRVÉNYBE FOGLALT ALAPJAI

A 11. oldal ötödik bekezdése az alábbiak szerint módosul:

A helyi önkormányzati képviselőknek és a polgármestereknek az Alaptörvény hatálybalépését követő első általános választására 2014 októberében került sor, az ezt követő általános önkormányzati választást a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek előző általános választását követő ötödik év október hónapjában kell megtartani. A 2024. évi általános önkormányzati választásokig a képviselő-testület megbízatása a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek általános választásának napjáig tartott. ~~A 2024. évi általános önkormányzati választásokra 2024 tavaszán az európai parlamenti képviselők választásával egyidejűleg kerül sor, de a 2019. évi általános választást követő hivatalban lévő képviselő-testület és polgármester megbízatása 2024. október 1-jeig tart, és az új képviselő-testület és polgármester megbízatása csak 2024. október 1-jén kezdődik. A 2024. június 9-én megtartott helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek általános választásán megválasztott önkormányzati képviselők és polgármesterek mandátuma a 2029. évben az európai parlamenti képviselők választásával egyidejűleg megtartandó helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek általános választásáig tart. A 2024. évtől a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek általános választására a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek előző általános választását követő ötödik év április, május, június vagy július hónapjában, az európai parlamenti képviselők választásával egyidejűleg kerül sor.~~ Jelöltek hiányában elmaradt választás esetén a képviselő-testület megbízatása meghosszabbodik az időközi választás napjáig. A polgármester megbízatása az új polgármester megválasztásáig tart.

Indokolás: kiegészítés az Alaptörvény 35. cikk (2) bekezdése alapján.

3.5. A HELYI ÖNKORMÁNYZAT TISZTSÉGVISELŐI

3.5.1. A POLGÁRMESTER

A polgármester jogállása, a tisztség keletkezése, megszűnése

A 48. oldal hatodik bekezdése az alábbiak szerint módosul:

A főállású polgármester foglalkoztatási jogviszonya a képviselő-testület és a polgármester között – kivéve, amikor főállású polgármester foglalkoztatási jogviszonya a szervezeti és működési szabályzat módosításával jön létre, ha a képviselő-testület a társadalmi megbízatást a polgármesterrel egyetértésben főállásúra változtatja – választással létrejövő, sajátos közszolgálati jogviszony. A polgármester tekintetében – az illetmény, tiszteletdíj megállapításának kivételével – a képviselő-testület gyakorolja a munkáltatói jogokat. A polgármester illetménye, tiszteletdíja és költségtérítése kérdésében a képviselő-testület „mozgástere” megszűnt. A főpolgármester havi illetménye a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó költségvetési intézményeknél teljes munkaidőben alkalmazásban állók bruttó átlagkeresetére vonatkozó nemzetgazdasági átlagkereset (továbbiakban: nemzetgazdasági átlagkereset) hatszorosa. A megyei jogú város polgármestere, a fővárosi kerületi önkormányzat polgármestere havi illetménye a nemzetgazdasági átlagkereset négy és félszerese. A vármegyei önkormányzat közgyűlésének elnöke havi illetménye a nemzetgazdasági átlagkereset négyszerese. Az 500 fő alattitól és 30.000 fő felettiig terjedő lakosságszámú települések polgármesterei havi illetménye a nemzetgazdasági átlagkereset másfélszeresétől három és félszereséig terjedő összeg az adott település lakosságszámának figyelembevételével. A törvény a polgármester költségtérítésének mértékét is pontosan meghatározza, amely az illetményének, tiszteletdíjának 15%-a. ~~A polgármester illetményének, tiszteletdíjának összegét az Möt. (1)-(4a) bekezdései alapján a jegyző állapítja meg. A rendelkezés nem alkalmazható az alpolgármesternek, a vármegyei közgyűlés alelnökének, a főpolgármester-helyettes illetményének, illetve tiszteletdíjának a megállapításánál. A polgármesteri javadalmazáshoz az állam a központi költségvetésből – a települési önkormányzat egy lakosra jutó adóerő-képességének~~

figyelembevételével – a Magyarország központi költségvetéséről szóló törvényben meghatározott mértékben a helyi önkormányzatok számára évente támogatást nyújt.

Indokolás: kiegészítés a 2025. évi CXXI. törvény 9. §, 10. §-a alapján.

5.2. AZ ÖNKORMÁNYZATOK GAZDÁLKODÁSÁNAK ALAPJAI, JELLEMZŐI

A 84. oldal harmadik bekezdése az alábbiak szerint módosul:

a) Saját bevételek

- a helyi adók (A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény felhatalmazza a települési önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezessen be. A törvény meghatározza a helyi adók körét és maximális mértékét. Helyi adók közé soroljuk a vagyoni típusú adókat, például építményadó, telekadó, a kommunális jellegű adókat, például kommunális adó, idegenforgalmi adó, és a helyi iparüzési adót. A törvény 2015. január 1-jei módosításával lépett hatályba a települési adóról szóló rendelkezés. **A települési önkormányzat települési adót – a termőföld és az erdő, a termőföld és az erdő tulajdonjoga, a termőföldre és az erdőre ingatlan-nyilvántartásba bejegyzett vagyoni értékű jog kivételével – bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya.** Települési adónak nem lehet alanya állam, önkormányzat, szervezet, **továbbá – e minőségére tekintettel – vállalkozó.** Az adóból származó bevétel az azt megállapító önkormányzat bevétele, amelyet fejlesztési célra és a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó szociális ellátások finanszírozására lehet kizárólag felhasználni.);
- saját tevékenységből, vállalkozásból és az önkormányzati vagyon hasznosításából származó bevétel, nyereség, osztalék, kamat és bérleti díj;
- átvett pénzeszközök;
- törvény alapján az önkormányzatot megillető illeték, bírság, díj;
- az önkormányzat és intézményei egyéb sajátos bevételei.

Indokolás: kiegészítés a 2025. évi LXXXIII. törvény 46. §-a alapján.

5.3.3. GYERMEKÉTKEZTETÉS

A 96. oldal negyedik bekezdése az alábbiak szerint módosul:

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. tv. (Gyvt.) módosítása 2016. január elsejétől bevezette az ingyenes és kedvezményes intézményi gyermekétkeztetés, valamint a szünidei gyermekétkeztetés rendszerét. Az önkormányzatok részére a feladat ellátásához a Magyarország ~~2025. évi központi költségvetéséről szóló 2024. évi XC. törvény 1. melléklet IX. fejezete~~ **2026. évi központi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény 2. melléklete** támogatást biztosít.

Indokolás: pontosítás a 2025. évi LXIX. törvény 2. melléklet II. Támogatások megállapításának, felhasználásának és elszámolásának szabályai 55.2 pont alapján.

5.3.4. SZOCIÁLIS FELADATOK

A 97. oldal ötödik bekezdése az alábbiak szerint módosul:

Az állam a jövőben a költségvetési törvény rendelkezései szerint csak azoknak a településeknek nyújt majd támogatást a települési segélyezési feladatokhoz, amelyek kellő helyi bevételre ennek ellenére sem tudnak szert tenni:

- Magyarország ~~2025. évi központi költségvetéséről szóló 2024. évi XC. törvény~~ **2026. évi központi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény 2. melléklet II.**

Támogatások megállapításának, felhasználásának és elszámolásának szabályai cím 21.1. pont alatt a települési önkormányzatok szociális és gyermekjóléti feladatainak egyéb támogatása jogcím meghatározott adóerő-képesség alatti (35.000 Ft/fő) települési önkormányzatok egyes szociális jellegű feladataihoz járul hozzá. A támogatást az önkormányzatok havi részletekben kapják meg a nettó finanszírozás keretében, és valamennyi szociális feladatukra (például közfoglalkoztatás, szociális étkeztetés, települési támogatások nyújtása, de forrása lehet a települési segélynek is) felhasználhatják.

- Emellett azoknak az önkormányzatoknak, amelyek a rászorulókat ellátását mindezeket túl sem tudják megfelelően biztosítani, lehetőségük van rendkívüli támogatást igényelni a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztériumtól, melynek forrása a Magyarország ~~2025. évi központi költségvetéséről szóló 2024. évi XC. törvény~~ **2026. évi központi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény** 1. mellékletének IX. **HELYI ÖNKORMÁNYZATOK TÁMOGATÁSAI** fejezete.

Indokolás: pontosítás a 2025. évi LXIX. törvény 1. mellékletének IX. HELYI ÖNKORMÁNYZATOK TÁMOGATÁSAI fejezete és a 2. melléklet II. Támogatások megállapításának, felhasználásának és elszámolásának szabályai 21.1 pont alapján.

5.6. AZ ÖNKORMÁNYZATOK ELLENŐRZÉSE

A 104. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul:

A Magyar Államkincstár (továbbiakban: Kincstár) a kormányzati szintű ellenőrzés végrehajtására, széles feladatkörrel, az önkormányzatok vonatkozásában kincstári szolgáltatások végzésével, és ellenőrzési feladatokkal felruházott szervezet. A helyi önkormányzatok többsége napi kapcsolatban áll a Kincstár illetékes vármegyei igazgatóságának munkatársaival. A Kincstár ellenőrzési feladatköre a helyi önkormányzatok, helyi nemzeti önkormányzatok, társulások és az általuk irányított költségvetési szervek vonatkozásában kiterjed a számviteli szabályok szerinti könyvvezetési kötelezettség ellenőrzésére, az éves költségvetési beszámoló megbízható, valós összképének vizsgálatára. A pályázat útján nyújtott költségvetési támogatással kapcsolatban az Áht. rendelkezései szerinti feladatok ellátását a Kincstár a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium megbízása alapján az Ávr. 83. §-a alapján végzi (pályázat felülvizsgálata, határidők figyelése, nyilatkozatok benyújtásának ellenőrzése, hiánypótlás, részbeszámolók, beszámolók pénzügyi felülvizsgálata). A helyi önkormányzatok általános működéséhez és ágazati feladataihoz kapcsolódó támogatások igénylésének és felhasználásának felülvizsgálatát, az Áht. 14. § (3) bek. szerinti fejezet (Magyarország ~~2025. évi központi költségvetéséről szóló 2024. évi XC. törvény~~ **2026. évi központi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény** 1. melléklet IX. fejezet) terhére igényelt költségvetési támogatás szabályszerűségének, a támogatás felhasználásának felülvizsgálatát is a Kincstár végzi. A Kincstár a helyi önkormányzat éves költségvetési beszámolója alapján az Ákr. szerinti hatósági ellenőrzés keretében felülvizsgálja a támogatások elszámolását, felhasználását. A vármegyei igazgatóságok ellenőrzési feladataik végrehajtását éves munkaterv alapján szervezik. A kincstári ellenőrzés szakmai szabályait, módszereit a kincstár az államháztartásért felelős miniszter egyetértésével alakítja ki.

Indokolás: pontosítás a 2025. évi LXIX. törvény 1. mellékletének IX. HELYI ÖNKORMÁNYZATOK TÁMOGATÁSAI fejezete alapján.